



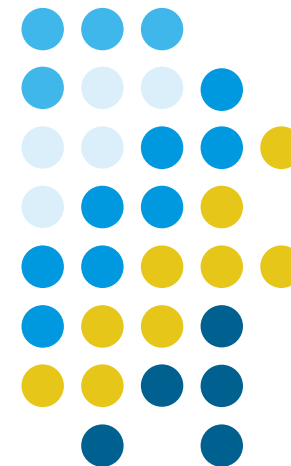
都市防災論

第13回

－日本の防災行政の概要、
演習2：地域の防災組織・計画の比較－

Date:2011/7/11

東京海上日動リスクコンサルティング
リスクモデリンググループ
大峯 秀人



本日の講義内容

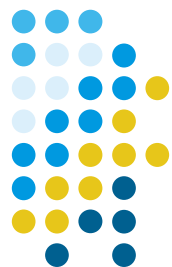


A. 日本防災行政の概要

- 国・地域による防災計画

B. 演習2: 地域の防災組織・計画の理解

- 都道府県の防災組織の把握
- 都道府県の地域防災計画の把握



A.日本の防災行政の概要



防災行政の転換点

- 1959年 伊勢湾台風 死者・行方不明者5,098名
↓
1961年 災害対策基本法制定
- 1995年 阪神・淡路大震災 死者・行方不明者6,437名
↓
1995年 災害対策基本法大改正
2001年 省庁再編を期に「防災担当大臣※」設置

※ 内閣府特命担当大臣(防災)



災害対策基本法の概要

▼ 災害の定義、防災に関する責務

災害の定義… **自然災害** (地震、豪雨等異常な自然現象による被害)
事故災害 (大規模な火事・爆発又は放射性物質の大量放出、多数の者の遭難を伴う船舶の沈没等の大規模な事故による被害)

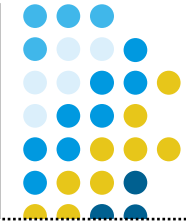
責 務… 防災計画の実施、相互協力等 (住民含む)

▼ 防災に関する組織

	平時	災害時
国	中央防災会議	非常災害対策本部、緊急災害対策本部
地方	都道府県防災会議、市町村防災会議	災害対策本部

▼ 防災計画

中 央 防 災 会 議 ⇒ 防災基本計画
指 定 行 政 機 関 ・ 指 定 公 共 機 関 ⇒ 防災業務計画
都 道 府 県 防 災 会 議 ・ 市 町 村 防 災 会 議 ⇒ 地域防災計画



防災に関する法制度

※ 主な法律のみ記載

災害対策基本法

国、地方公共団体等の防災体制、防災計画、災害予防・応急対策・復旧等の災害対策の基本を定める

災害予防

地震

- **大規模地震対策特別措置法**
地震防災対策強化地域の指定、地震観測体制の整備等
- **建築基準法**
住宅の耐震基準の設定等

火山

- **活動火山対策特別措置法**
火山地域における避難施設等の整備、降灰除去事業の実施の促進等

風水害

- **河川法**
洪水等の発生防止のための河川の総合管理等

土砂災害

- **砂防法、森林法、地すべり等防止法**
災害防除のための国土保全対策の推進等

災害応急対応

- **災害救助法**
被災者の救助の実施体制、救助の種類、程度、方法、期間を定めるとともに、費用についての国庫と都道府県との分担関係を定める

- **消防法、水防法**
災害発生に組織的に対応するために必要な対策等

その他、**自衛隊法、警察法等の組織法**において災害対応体制を整備

保険共済

- **地震保険に関する法律、農業災害補償法**等
損害保険、農林水産業関係災害補償制度等

災害復旧・復興

被災者への救済援助

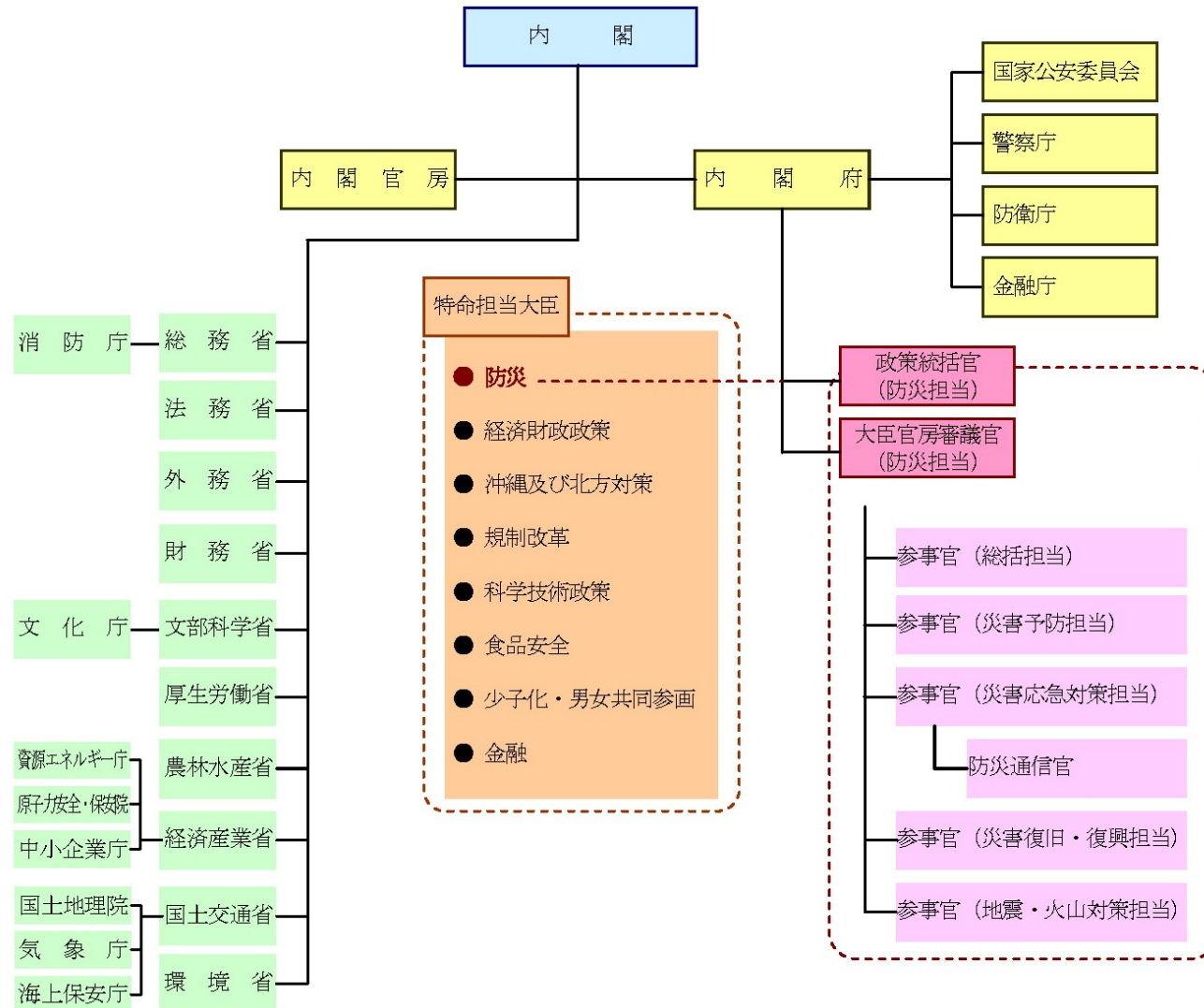
- **被災者生活再建支援法**
生活再建支援金の支給等
- **災害弔慰金の支給等に関する法律**
災害弔慰金、災害障害見舞金等の支給等
- **中小企業金融公庫法、農林漁業金融公庫法**
中小企業者、農林漁業者への援助等

災害復旧・復興

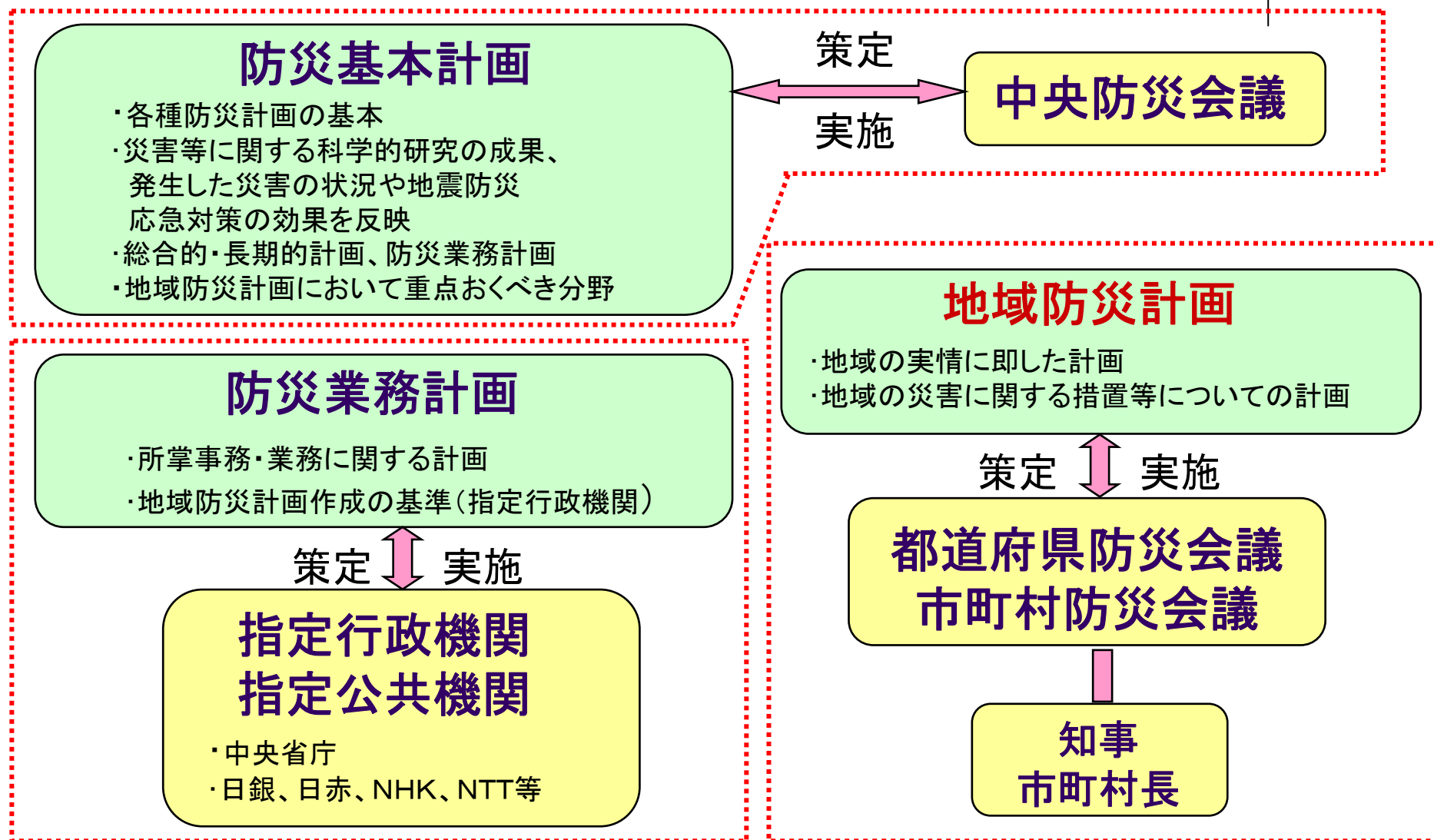
- **公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法、農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律**
災害復旧事業に要する費用に対する国の補助等
- **激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律**
国民経済に著しい影響を及ぼす災害に対する地方財政の負担緩和等



中央省庁及び内閣府(防災)の組織図

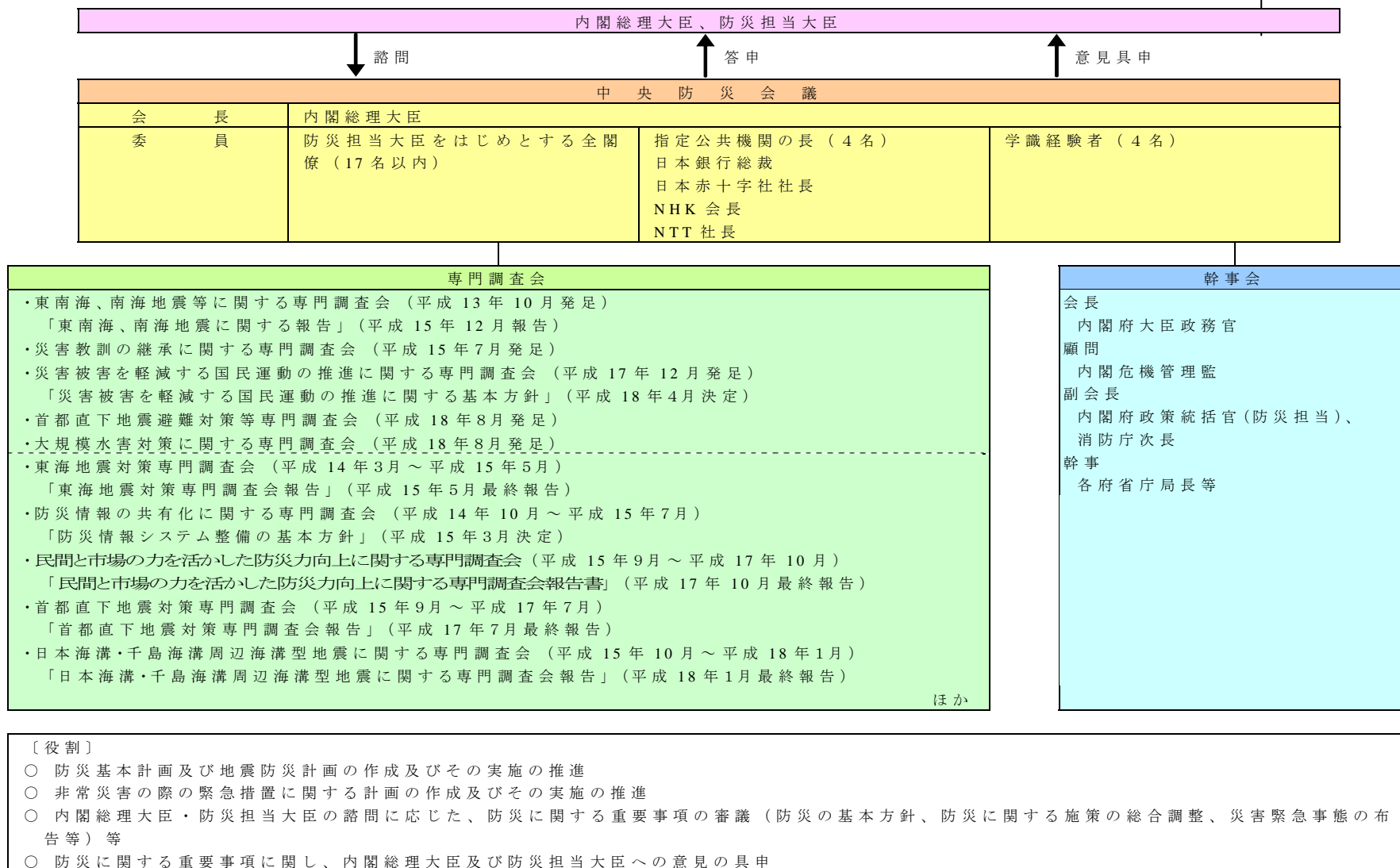


防災計画の体系





中央防災会議組織図



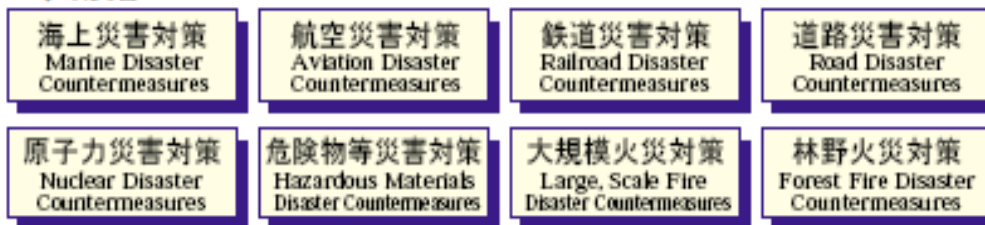


防災計画の構成

自然災害 Natural Disasters



事故災害 Accident Disasters



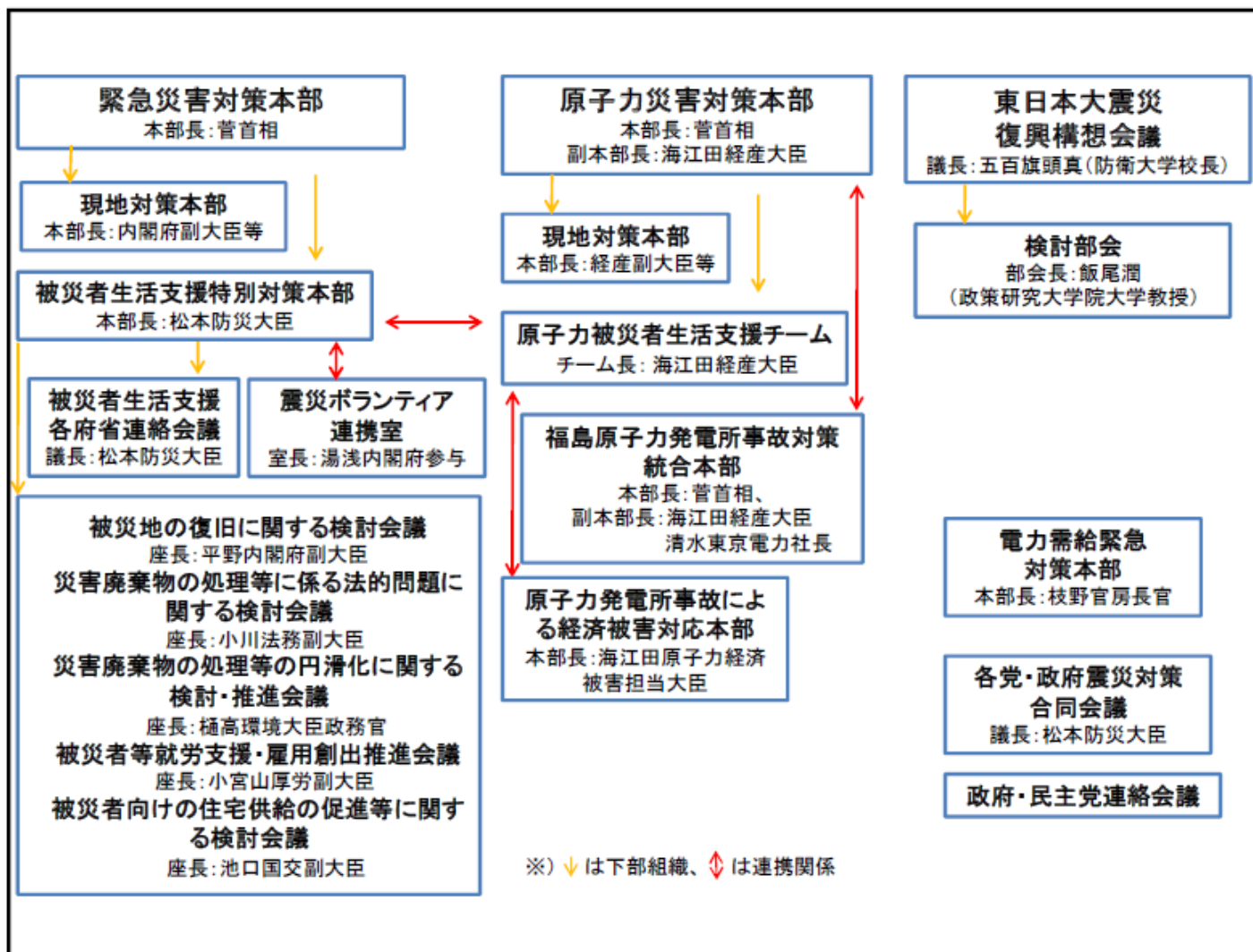
(災害対策の順序に沿った記述)
(description follows order of disaster countermeasures)



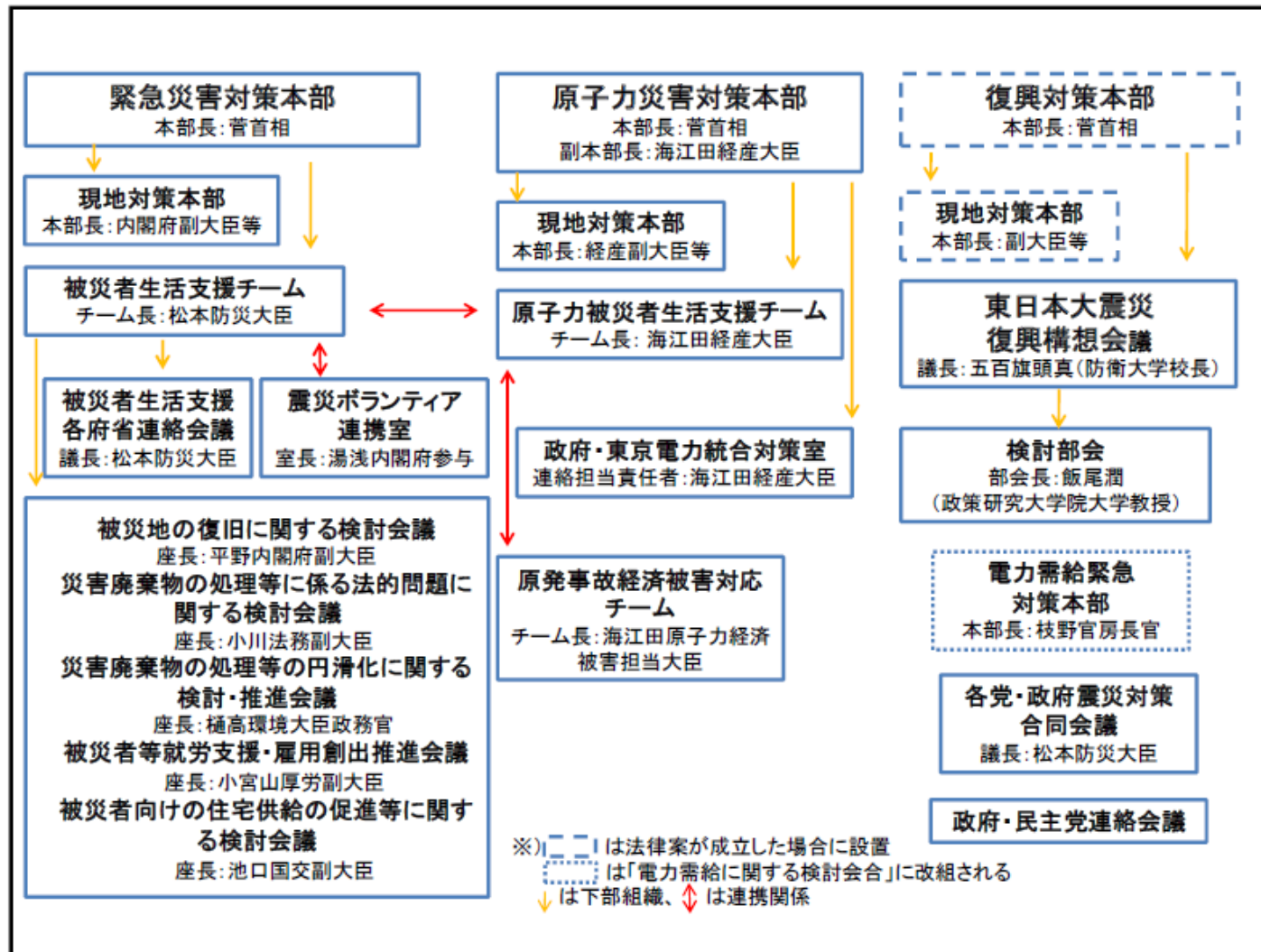
(具体的な対策を記述：各主体の責務を明確化)
(description of general countermeasures : clarification of each body's role)



5月8日までの東日本大震災に対して政府 が設置した本部等



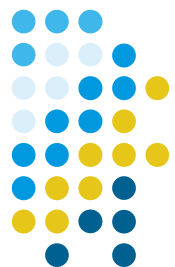
5月9日以降の東日本大震災に対する本部等(5月17日現在)





「A. 日本の防災行政の概要」のまとめ

- 災害対策基本法
- 災害の「予防」、「応急対応」、「復旧・復興」
- 国（中央防災会議）、地方（都道府県防災会議、市町村防災会議）
- 「防災基本計画」、「防災業務計画」、「地域防災計画」



B.

演習2: 地域の防災組織・計画の理解

東京都と大阪府の地震被害想定と防災計画の内容を調査しましょう。